

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6088

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התרבות והספורט	04.02.2026	01.03.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ניהול רכש הספריות הציבוריות	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	04.02.2026	8001741409

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

איתן פלבן

תפקיד

סגן בכיר לחשבת הכללית

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשבת הכללית

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערת

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ניטו טק בע"מ	514746437		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.04.2026	01.04.2026	31.03.2027	31.03.2027	90,000,000	90,000,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התרבות והספורט (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת ניטו טק בע"מ (להלן – **הספק**) עבור ניהול רכש הספריות הציבוריות.
- המשרד, באמצעות הספק, מספק שירותי רכש להחזקה וניהול של ספריות ציבוריות מרחבי הארץ הנתמכות על ידי המשרד ובוחרות בשירות זה כתחליף שווה כסף לקבלת תמיכה כספית מטעם המשרד. בהתאם לחוק הספריות הציבוריות, תשל"ה-1975, וחוק הספקיות הציבוריות, התשפ"ד-2024 שהחליף אותו בהמשך.
- הספק זכה במסגרת מכרז פומבי 9/2019 לניהול רכש הספריות הציבוריות.
- ההתקשרות הייתה לשנה עם 5 אופציות להארכה, כל אחת בשנה נוספת. המשרד מימש את האופציה האחרונה שבהסכם לתקופה שמיום 01.04.2025, ועד ליום 31.03.2026.
- במסגרת ההתקשרות הספק מסייע לספריות ברכישת פרטים בתחומי הרכש המתוקצבים על ידי המשרד (ספרים, מיתוג ופרסום, הכשרות, ריהוט, מוצרי חשמל, ציוד משרדי, ציוד מחשבי וכו').
- הספק מבצע את ניהול הרכש (הזנת פרטי ספק הרכש, הטענת תקציב, יצירת הזמנה, וידוא סחורה וכו') ומנהל מאגרי ספקים.
- ביום 29.7.2024 פורסם ברשומות חוק הספריות הציבוריות, התשפ"ד-2024, שקבע מספר שינויים באופן התמיכה של המשרד בספריות הציבוריות ובכך גם למענה שנדרש מטעם הספק.
1. החוק קבע כי סכום השתתפות הממשלה בתקציב הספריות הציבוריות יעלה באופן הדרגתי לאורך שנתיים עד שיגיע

לסך של 100,000,000 ₪ בשנת 2026.

- 7.2. עוד נקבע בחוק כי התמיכה בספריות הציבוריות תקבע באמצעות "מבחני תמיכה" שוויוניים וכי במבחני התמיכה לשנים 2025-2026 ייקבעו הוראות לקבלת מקדמות עבור התמיכה שישולמו עד לסוף הרבעון הראשון של שנת הכספים.
8. במקביל, הוחלט על ידי המשרד לאפשר לרשויות המקומיות המעוניינות בכך לבחור את המסלול בו יבצעו את תקציב כספי התמיכה הניתן להן עבור הספריות הציבוריות תחתיהן, בין על דרך של העברה ישירה של כספים לרשות המקומית, ובין על ידי המשך עבודה ומימוש כספי התמיכה באמצעות הספק.
- 8.1. בשנת 2024-51 רשויות בחרו להיתמך באופן ישיר על ידי המשרד ו168 רשויות ביקשו להיתמך על ידי עבודה מול הספק.
- 8.2. בשנת 2025-24 רשויות בחרו להיתמך באופן ישיר על ידי המשרד ו193 רשויות ביקשו להיתמך על ידי עבודה מול הספק.
9. לאחר סיום תוקפה של האופציה השלישית להתקשרות עם הספק ועד סיום הליכי החקיקה של חוק הספריות הציבוריות, התשפ"ד-2024 ופרסום מבחני התמיכה במהלך חודש אוגוסט 2024, לא מומשה האופציה הרביעית הנתונה בהסכם ההתקשרות עם הספק. בהתאם לכך עמדו בפני הרשויות המקומיות הנתמכות מספר חודשים בודדים למימוש כספי התמיכה עד לתום שנת הכספים.
10. על רקע האמור, נערך משא ומתן עם הספק אשר נדרש להיערך לגידול פוטנציאלי בסכום התמיכה שיממשו דרך שירותיו ועל כן נגזר מסכום התקורה בהסכם המקורי אחוז תשלום התקורה לספק ביחס לתקציב הרכש בשיעור של 1.168% מסכום ההתקשרות מול הספק בפועל.
11. בעקבות העובדה כי האופציה החמישית והאחרונה להתקשרות עם הספק צפויה להסתיים ביום 31.03.2026, ומינהל התרבות מצוי עדיין בתחילתו של הליך פרסום מכרז פומבי חדש לניהול רכש הספריות הציבוריות, המשרד מבקש להתקשרות המשך בשנה נוספת, זאת על מנת לאפשר לספריות הציבוריות לממש את כספי התמיכה המיועדים לשנת 2026.
12. המשרד החל באפיון מכרז חדש כבר במהלך חודש מאי 2023, לרבות אפיון מערכת ממוחשבת חדשה בשיתוף אגף מערכות מידע במשרד אך בעקבות חילופי כ"א ויצאה למילואים של חלק מאנשי הצוות חל עיכוב בהליך המכרזי.
13. כמו כן, עם כניסת מנהלת המחלקה לספריות החדשה, נדרשה עבודה והפקת לקחים נוספת על מנת לייצר חלופה מיטבית לניהול רכש הספריות הציבוריות והטעמת צרכיהן במכרז החדש, זאת לאור "חוק הספריות הציבוריות" החדש שחוקק לאחר האפיון הראשוני של המכרז ולפני כניסת המנהלת החדשה לתפקיד. יתר על כן, נבחנו מספר חלופות להתקשרות, לרבות פיצול ההתקשרות לשני מכרזים משלימים.
14. קיימת דרישה של אגף מערכות מידע כי המערכת הממוחשבת החדשה תוקם ע"י הספק הזוכה על שרתי המשרד ולכן נדרש לאפיון את המערכת ואת השירותים הנדרשים מהספק החדש בהתאם, בתיאום עם אגף מערכות מידע ואגף הביטחון והסייבר. בנוסף, פיתוח המערכת על ידי הספק החדש יצטרך להתבצע בשים לב למעבר המשרד לענן במסגרת פרויקט "נימבוס", מה שיעכב את מוכנות המערכת לשימוש ביחס למועד פקיעת ההתקשרות עם הספק הנוכחי.
15. להלן הלו"ז המכרזי למכרז החדש:
 - 15.1. פרסום המכרז – עד ליום 16.03.2026.
 - 15.2. מועד סופי להגשת שאלות הבהרה של מציעים – עד ליום 14.04.2026.
 - 15.3. פרסום מענה לשאלות הבהרה – עד ליום 12.05.2026.
 - 15.4. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 31.05.2026.
 - 15.5. בדיקות תנאי סף, איכות וראיונות – עד ליום 14.06.2026.
 - 15.6. הכרזה על זוכה – עד ליום 21.06.2026.
 - 15.7. היערכות הספק הזוכה: הקמת מערכת ממוחשבת (כחצי שנה לפי המכרז החדש), היכרות עם השטח, שיחות הכנה עם מינהל התרבות והטמעה (כולל פיילוט על המערכת) – עד ליום 07.01.2027.
16. התמיכה בספריות הציבוריות מתבצעת במתכונת שנתית המאפשרת לספריות הציבוריות לממש את כספי התמיכה כרכש לאורך השנה בהתאם לצרכיהם. כיום, ההזמנות מתבצעות במסגרת מערכת שהקים הספק הנוכחי ולכן כניסתו של ספק חדש מחייבת זמן היערכות והטמעה של עבודה במערכת חדשה עבור כלל הספריות הציבוריות הנתמכות במסלול זה.
17. יצוין כי גם לאחר בחירת הספק החדש במכרז, תידרש תקופה של חצי שנה לערך לאפיון והקמת מערכת ממוחשבת ולכן עתידה להתקיים פעילות מקבילה של הספק החדש והספק הנוכחי. כאשר הספק הנוכחי ייתן מענים לפניות בעבור שנת התמיכה 2026 (ייתכנו פניות עבור שנת התמיכה 2026 שטיפול בהן עשוי להגיע עד למועד סיום ההתקשרות המבוקשת ביום 31.03.2027) ואילו הספק החדש שייבחר במכרז, לאחר סיום הקמת המערכת והחל מיום 07.01.2027, יעסוק במתן מענים עבור שנת התמיכה 2027.
18. יובהר כי בעת הזו מבוקש על ידי המשרד לאשר התקשרות בהיקף של עד 90,000,000 ₪ כאשר סכום זה כולל את התקורה המקסימלית לספק. עם זאת, היקף ההתקשרות הסופי ייקבע בהסכם על בסיס מספר הרשויות המקומיות שביקשו לממש את כספי התמיכה באמצעות שירותיו של הספק ולא להיתמך באופן ישיר על ידי המשרד.
19. התמורה לספק והוצאות תקורה עבור הספק שיעורן 1.168% מסכום ההתקשרות בפועל.

20. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

21. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

מאשרים			
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אישור	איתן פלבן		חבר/ת וועדה
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015406 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.